



Biroul permanent al Senatului

Bp...458.../...29.07.2022...

Biroul permanent al Senatului

L 571.../...6.09.2022...

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative nr. 176/2010

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative nr. 176/2010 (b458/29.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3496/18.07.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D883/19.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou punct, pct. 40, în sensul ca dispozițiile legii sus-menționate să se aplice și președinților, vicepreședinților, secretarilor și trezorerierilor federațiilor sportive naționale, ai Comitetului Olimpic și Sportiv Român și ai Comitetului Național Paralimpic.

Potrivit Expunerii de motive, „*mecanismul integrat în România la recomandarea Uniunii Europene prin MCV și GRECO – va fi extins și către federațiile sportive naționale, Comitetul Olimpic Sportiv Român și Comitetul Național Paralimpic*”, „*având în vedere că federațiile primesc finanțare din bugetul de stat*”.

2. Prin conținutul său normativ, având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr. 548/2008 și nr. 786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că Secretarul General al Camerei Deputaților a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr. Plx123/21.03.2022, Propunerea legislativă pentru transparența intereselor membrilor Consiliului de Export prin completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, pentru care s-a emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 388/8.04.2022. Prin respectivul proiect se preconiza completarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou punct, pct. 40. În prezent, proiectul se află în procedură legislativă, fiind trimis pentru aviz/raport la Comisiile Camerei Deputaților.

5. Referitor la măsura legislativă preconizată, de includere a președinților, vicepreședinților, secretarilor și trezorerierilor federațiilor sportive naționale, ai Comitetului Olimpic și Sportiv Român și ai Comitetului Național Paralimpic, în rândul categoriilor de persoane care au obligația declarării averii și a intereselor, învederăm faptul că, în jurisprudența sa, de exemplu prin Decizia nr. 1082/2009, ale cărei considerente sunt aplicabile *mutatis mutandis*, instanța de contencios constituțional a statuat, printre altele, că o atare soluție legislativă „*este pe deplin justificată, legiuitorul fiind liber să instituie obligații suplimentare în sarcina aceluși personal care desfășoară o activitate de o anumită natură și importantă*”.

Mai mult decât atât, astfel cum reiese din considerentele Deciziilor Curții Constituționale nr. 1412/2008 și nr. 1082/2009, „*instituirea unei astfel de obligații este justificată de necesitatea prevenirii faptelor de corupție de către anumite categorii de*

personal individualizate de legiuitor și nu poate fi caracterizată ca o restrângere a exercițiului drepturilor sau al unor libertăți consacrate în Constituție”.

Apreciem că cele reținute de Curtea Constituțională în deciziile menționate sunt aplicabile *mutatis mutandis* și în ceea ce privește soluția legislativă propusă prin prezentul proiect.

6. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

6.1. Având în vedere că intervenția legislativă propusă este de natura completării, nu și a modificării, **titlul** urmează a fi reformulat astfel:


„**Lege pentru completarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative”.

6.2. Luând în considerare observația de la subpct. 6.1. supra, partea introductivă a articolului unic va deveni parte dispozitivă și va fi reformulată astfel:

„Articol unic. - **La articolul 1 alineatul (1) din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 621 din 2 septembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, **după punctul 39 se introduce un nou punct, pct. 40, cu următorul cuprins:**”.

În continuare, se va reda, între ghilimele, textul propus pentru pct. 40, urmând ca pct. 1 și textul aferent acestuia să fie eliminate, ca fiind de prisos.

PRESEDINTE
[REDACTED]
Florin **LORDACHE**
[REDACTED]



București
Nr. 880/27.07.2022

L. nr. 176/2010

M. Of. nr. 621/2 sep. 2010

Lege privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

(v. D.C.C. nr. 460/2013 - M. Of. nr. 762 din 9 dec. 2013)

- ¹ promulgată prin D. nr. 868/2010 M. Of. nr. 621/2 sep. 2010
 Decret pentru promulgarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- ² modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 31*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- ³ modificări prin L. nr. 116/2013 M. Of. nr. 247/30 apr. 2013 *modifică anexa nr. 2*
 Lege pentru modificarea pct. 5 al anexei nr. 2 la Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- ⁴ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 418/2014 M. Of. nr. 563/30 iul. 2014 *constată că prevederile art. 25 alin. (2) teza a doua sunt constituționale în măsura în care sintagma „aceeași funcție” se referă la toate funcțiile eligibile prevăzute de art. 1 din aceeași lege.*
 Decizia nr. 418 din 3 iulie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 25 alin. (2) teza a doua și art. 26 alin. (3) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, a art. 75 lit. b) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și a art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- ⁵ completat prin L. nr. 125/2018 M. Of. nr. 472/7 iun. 2018 *introduce art. 25_1*
 Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- ⁶ completat prin L. nr. 54/2019 M. Of. nr. 222/21 mar. 2019 *introduce alin. (5) la art. 25*
 Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

7 modificări prin O.U.G. nr. 57/2019 M. Of. nr. 555/5 iul. 2019 *modifică art. 26 alin. (1) lit. h);*
abrogă art. 26 alin. (1) lit. i)

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

8 completat prin L. nr. 105/2020 M. Of. nr. 588/6 iul. 2020 *introduce art. 2_1*

Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

9 modificări prin O.U.G. nr. 127/2021 M. Of. nr. 1190/15 dec. 2021 *modifică art. 2, art. 2_1, art. 3 alin. (2) și*
(3), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1), art. 7
alin. (2)

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art. III din Legea nr. 105/2020 pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative